



ИЮНЬ 2016

2016

## Реализация макулатуры освобождена от налога

2 июня 2016 года был принят Федеральный закон № 174-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Закон), который должен оживить ситуацию в сфере переработки и вторичного оборота макулатуры и бумажных отходов. Субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие на территории Российской Федерации операции по реализации макулатуры, освобождаются от налога на добавленную стоимость (НДС). Нововведение должно создать условия для противодействия ранее наблюдавшихся неправомерному возмещению налога и снижению его налоговой базы.

Следует отметить, что макулатура в России широко используется в производственных целях в качестве сырья, конечными покупателями (потребителями) которого являются производители различной продукции: картона, писчей и типографской бумаги, санитарно-гигиенической бумаги, кровельных, изоляционных и других современных строительных материалов, и т.д. Закон закрепляет законодательное определение понятия «макулатура», под которой (исключительно для целей Налогового кодекса РФ) понимаются бумажные и картонные отходы производства и потребления, отбракованные и вышедшие из употребления бумага, картон, типографские изделия, деловые бумаги, в том числе документы с истекшим сроком хранения.

В настоящее время, по оценкам экспертов, рынок сбора макулатуры находится в упадке. Это оказывает непосредственное влияние на всю целлюлозно-бумажную промышленность в России, так как некоторые важнейшие предприятия прекратили свою деятельность, а ряд предприятий находится на стадии банкротства. Такая ситуация во многом обусловлена существенным дефицитом и несколько завышенной стоимостью сырья, то есть самой макулатуры, а также колебаниями курса российского рубля относительно основных мировых валют, в результате чего произошла дополнительная переориентация поставок макулатуры с внутреннего рынка на экспорт.

Аналогичная сложная ситуация складывалась на рынке лома и отходов черных и цветных металлов, которая была в итоге решена освобождением в 2008-2009 годах от НДС деятельности по их реализации. Это создало необходимые предпосылки для выстраивания прозрачной структуры бизнеса, развития рынка за счет привлечения новых инвестиций, сокращения издержек, связанных с налоговым администрированием, и позитивно отразилось на сборе налогов.

Идентичные меры на рынке макулатуры должны в итоге привести к аналогичному эффекту для отрасли – не только не повлиять на бюджетные расходы, но и привести к значительному



росту доходов федерального бюджета в связи с предполагаемым повышением собираемости НДС с реализацией готовой продукции, произведенной из макулатуры; сокращением потерь бюджета от возмещения НДС при экспорте макулатуры и сведением к нулю потерь бюджета от уклонения от уплаты НДС. Кроме того, данные изменения должны привести к значительному сокращению издержек бюджета на налоговое администрирование в связи с взиманием НДС. В свою очередь, налоговое бремя по уплате НДС будет перенесено на предприятия-переработчиков макулатуры, которые являются, как правило, крупными компаниями со сложившейся деловой репутацией, не заинтересованными в применении незаконных схем уклонения от уплаты налогов.

Статья 2 Закона также устанавливает особые правила вступления его в силу – не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по НДС. При этом положения Налогового кодекса РФ, в которые вносятся изменения (пп. 31 п. 2 ст. 149 части второй НК РФ) применяются лишь до 31 декабря 2018 года, тем самым устанавливая ограничение по сроку действия указанных налоговых преференций.

Таким образом, вывод из кризиса и обеспечение дальнейшего развития макулатурной отрасли в Российской Федерации невозможны без создания целой системы мер. К таким мерам следует отнести не только освобождение деятельности по реализации макулатуры от НДС, но и необходимость внесения изменений в законодательство об отходах в части обеспечения комплексного регулирования отношений в области обращения с макулатурой и бумажными отходами. Это станет необходимой предпосылкой для стабилизации рынка, стимулирования механизмов рыночной конкуренции в данной сфере и обеспечения притока необходимых инвестиций в данную отрасль. Вместе с тем, своевременная правовая помощь предприятиям, деятельность которых связана с переработкой макулатуры и иных отходов, обеспечит снижение возможных экологических и налоговых рисков, претензий со стороны контролирующих органов, а также позволит избежать возможного привлечения их к юридической ответственности.

Авторы: старший юрист Юлия Филаткина, внештатный советник Михаил Пономарев

## Контакты



### Тарас РАБКО

Партнер, руководитель практики экологии и технического регулирования

[taras\\_rabko@epam.ru](mailto:taras_rabko@epam.ru)  
+7 (495) 935 8010



### Андрей ВОРОБЬЕВ

Партнер, практика экологии и технического регулирования

[andrey\\_vorobyev@epam.ru](mailto:andrey_vorobyev@epam.ru)  
+7 (495) 935 8010

## Подписка и отказ от подписки

Данный материал подготовлен исключительно в информационных и/или образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», его руководство, адвокаты и сотрудники не могут гарантировать применимость такой информации для ваших целей и не несут ответственности за ваши решения и связанные с ними возможные прямые или косвенные потери и/или ущерб, возникшие в результате использования содержащейся в данных материалах информации или какой-либо ее части.



АДВОКАТСКОЕ  
БЮРО

ЕГОРОВ  
ПУГИНСКИЙ  
АФАНАСЬЕВ  
И ПАРТНЕРЫ



Реализация макулатуры  
освобождена от залога

3

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой [Unsubscribe](#).

Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой [Subscribe](#).